

# 波多黎各（Puerto Rico）

## 一、概况

### （一）人口和地理

波多黎各（英语：The Commonwealth of Puerto Rico，西班牙语：Estado Libre Asociado de Puerto Rico）是美国在加勒比地区的一个自治邦（境外领土），首府为圣胡安。波多黎各是大安的列斯群岛四个大岛中最小的一个，包含一个主岛和若干小岛，整个地区分为 78 个市级行政区，面积 9104 平方公里，2023 年人口 320.6 万。

### （二）历史

岛上最初的居民是印第安人。1493 年，哥伦布在第二次航行来到此岛，将此地命名为圣胡安岛。此后西班牙在此地建立殖民据点。1809 年，西班牙将波多黎各设为西班牙的海外省，1868 年，爆发争取独立和人身自由的起义，成立波多黎各共和国，但是很快被当局镇压下去。1898 年，美国与西班牙战争结束后，波多黎各被割让给美国。1917 年，波多黎各人被赋予美国公民权，波多黎各人可以参加美国全国的政党初选，但不能参加美国大选。1952 年，波多黎各颁布自己的宪法，在宪法中确立在美国内自治邦的地位。

### （三）交通

波多黎各城市间由不同等级的公路相连，其他交通方式还包括渡船。波有 3 个国际机场、27 个地方机场，位于卡罗来纳市（距圣胡安市 13 公里）的路易斯·穆尼奥斯·马林国际机场是连接美国本土与加勒比地区的主要机场。圣胡安港是波多黎各最大港口。

## 二、政治

根据 1952 年由美国制定的宪法，总督为最高行政长官，由选举产生，任期 4 年，下设部长会议。现任总督为詹妮弗·冈萨雷斯（Jenniffer Aydin González Colón）。议会分参、众两院。该岛选举出地方专员常驻美国国会，但只能在众院委员会参加表决，现任专员为巴勃罗·埃尔南德斯（Pablo Hernández）。

## 三、经济

### （一）主要指标

波多黎各地域面积狭小、自然资源匮乏，主要生产资料依赖进口，经济发展受地理条件和与美国关系影响严重。波多黎各曾经是拉美和加勒比地区最有活力和竞争力的经济体之一，但自 2006 年以来，经济陷入持续衰退，目前波经济主要依靠美国的联邦援助。

2022 年波多黎各 GDP 为 1131.88 亿美元（2023 年数据美国商务部经济分析局将于 2025 年夏季公布）。

## （二）主要产业

历史上曾以甘蔗种植业为主，在 20 世纪 40 年代后，制造业超过农业成为经济支柱。制造业占波 GDP 约 49%，房地产、金融保险和零售业等服务业占 GDP 约 50%。重点行业包括：生物科学、技术与信息通信技术、金融与保险、创意产业、制造与航空航天、农业食品等。波多黎各目前是美国排名第一的生物科学制造中心，根据波投资局数据，75% 的美食品药品管理局 FDA III 级设备制造商在这里生产产品。

## 四、在波多黎各营商的主要优势

（一）税收环境。波提供许多税收优惠政策，包括：企业固定所得税率为 4% 或 8%；符合条件的研发费用可获得 50% 所得税抵免；100% 免除当地原材料销售和使用税；减免 90% 的个人和不动产税等。

（二）地理位置和物流。波位于加勒比海，拥有较为发达的航线，3 个国际机场和 10 余个海港，商品容易进入美国、拉丁美洲和欧洲市场。

（三）人才储备。波拥有双语（英语和西班牙语）、受教育程度较高的劳动力。每年有超过 50% 的大学毕业生专攻科学、技术、工程和数学（STEM）领域。

（四）研究和创新。波创业生态系统较好，拥有风险投资网络、孵化器等机制。当地组织和研究机构间的合作支持生物科学、制造业、航空航天和 IT 等行业。

（五）生活质量。波拥有美丽的海滩、雨林，全年天气温暖，文化富有活力。

## 五、投资激励

Select USA 网站显示，该州共有 33 项投资激励政策（项目），主要提供税收减免、拨款、贷款优惠等政策。

具体投资激励措施请参考：  
<https://selectusa.stateincentives.org>。

## 六、经贸情况

### （一）总体情况

2024 年，波多黎各贸易总额 499.62 亿美元，其中出口额 247.21 亿美元，同比增长 9.67%；进口额 252.41 亿美元，同比下降 6.67%。主要贸易伙伴及进出口产品见下表：

表 1：近五年波多黎各出口市场情况（前五位）

单位：亿美元

| 排序 | 出口市场 | 2020   | 2021   | 2022   | 2023   | 2024   |
|----|------|--------|--------|--------|--------|--------|
|    | 全球   | 166.24 | 181.55 | 205.97 | 225.42 | 247.21 |
| 1  | 荷兰   | 28.32  | 29.00  | 39.39  | 47.77  | 45.18  |
| 2  | 西班牙  | 13.25  | 20.72  | 35.43  | 39.79  | 36.38  |
| 3  | 日本   | 16.98  | 15.61  | 15.55  | 17.99  | 33.79  |
| 4  | 意大利  | 18.21  | 12.27  | 13.38  | 9.27   | 23.71  |
| 5  | 比利时  | 13.93  | 14.50  | 11.84  | 18.62  | 13.32  |

表 2：近五年波多黎各出口主要产品情况（前五位）

单位：亿美元

| 排序 | 出口产品           | 2020   | 2021   | 2022   | 2023   | 2024   |
|----|----------------|--------|--------|--------|--------|--------|
|    | 合计             | 166.24 | 181.55 | 205.97 | 225.42 | 247.21 |
| 1  | 药品             | 128.71 | 135.63 | 161.41 | 178.72 | 202.07 |
| 2  | 医疗设备<br>及用品    | 11.44  | 11.83  | 13.39  | 15.91  | 16.16  |
| 3  | 导航/医疗/<br>控制仪器 | 2.11   | 3.04   | 3.07   | 3.12   | 4.03   |
| 4  | 电气设备           | 2.32   | 2.51   | 2.70   | 3.33   | 3.02   |
| 5  | 基础化学<br>品      | 7.05   | 7.09   | 6.20   | 7.03   | 2.70   |

表 3：近五年波多黎各进口来源地情况（前五位）

单位：亿美元

| 排序 | 进口来源地 | 2020   | 2021   | 2022   | 2023   | 2024   |
|----|-------|--------|--------|--------|--------|--------|
|    | 全球    | 212.99 | 224.71 | 269.15 | 270.45 | 252.41 |
| 1  | 爱尔兰   | 91.46  | 71.44  | 106.48 | 88.89  | 73.14  |
| 2  | 瑞士    | 14.50  | 17.99  | 11.75  | 18.45  | 24.97  |

|   |     |       |       |       |       |       |
|---|-----|-------|-------|-------|-------|-------|
| 3 | 新加坡 | 12.86 | 13.93 | 12.43 | 12.83 | 18.44 |
| 4 | 意大利 | 5.10  | 6.63  | 10.15 | 8.07  | 10.54 |
| 5 | 中国  | 8.84  | 10.55 | 10.95 | 10.31 | 9.67  |

表 4：近五年波多黎各进口主要产品情况（前五位）

单位：亿美元

| 排序 | 产品      | 2020   | 2021   | 2022   | 2023   | 2024   |
|----|---------|--------|--------|--------|--------|--------|
|    | 合计      | 212.99 | 224.71 | 269.15 | 270.45 | 252.41 |
| 1  | 药品      | 97.03  | 86.02  | 99.11  | 96.00  | 129.63 |
| 2  | 石油和煤炭产品 | 21.33  | 22.43  | 28.85  | 24.20  | 24.90  |
| 3  | 汽车      | 834    | 14.15  | 15.12  | 18.33  | 15.88  |
| 4  | 基础化学品   | 33.90  | 29.92  | 47.72  | 51.08  | 8.72   |
| 5  | 石油和天然气  | 4.40   | 11.10  | 8.70   | 11.53  | 8.72   |

## （二）与中国经贸关系

### 1、贸易情况

2024 年波多黎各对华贸易总额为 18.83 亿美元，其中出口额为 9.16 亿美元，同比下降 32.25%；进口额为 9.67 亿美元，同比下降 6.21%。主要贸易数据见下表：

表 5：近五年波多黎各对华出口情况

单位：亿美元

| 年度 | 对华 | 对全球 | 对华出口 | 中国是其 | 在美各州对华 |
|----|----|-----|------|------|--------|
|----|----|-----|------|------|--------|

|      | 出口    | 出口     | 占对全球<br>出口比重 | 第几大出<br>口市场 | 出口中排名 |
|------|-------|--------|--------------|-------------|-------|
| 2020 | 10.89 | 166.24 | 6.55%        | 7           | 28    |
| 2021 | 11.69 | 181.55 | 6.44%        | 7           | 31    |
| 2022 | 15.19 | 205.97 | 7.37%        | 4           | 24    |
| 2023 | 13.52 | 225.42 | 6.00%        | 5           | 26    |
| 2024 | 9.16  | 247.21 | 3.71%        | 7           | 32    |

**表 6：近五年波多黎各对华出口主要产品情况（前五位）**

单位：亿美元

| 排序 | 产品           | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  | 2024 |
|----|--------------|-------|-------|-------|-------|------|
|    | 合计           | 10.89 | 11.69 | 15.19 | 13.52 | 9.16 |
| 1  | 药品           | 8.21  | 9.51  | 11.01 | 10.56 | 7.53 |
| 2  | 基础化学品        | 1.38  | 0.14  | 2.32  | 1.56  | 0.59 |
| 3  | 医疗设备及<br>用品  | 0.63  | 0.80  | 0.90  | 0.49  | 0.42 |
| 4  | 电气设备及<br>零部件 | 0.17  | 0.43  | 0.17  | 0.18  | 0.19 |
| 5  | 动物屠宰及<br>加工  | 0     |       | 0     | 0.06  | 0.09 |

**表 7：近五年波多黎各自华进口情况**

单位：亿美元

| 年度   | 自华进口  | 自全球进口  | 自华进口占自全球进口比重 | 中国是其第几大进口来源地 | 在美各州自华进口中排名 |
|------|-------|--------|--------------|--------------|-------------|
| 2020 | 8.84  | 212.99 | 4.15%        | 4            | 37          |
| 2021 | 10.55 | 224.71 | 4.69%        | 4            | 38          |
| 2022 | 10.95 | 269.15 | 4.07%        | 5            | 38          |
| 2023 | 10.31 | 270.45 | 3.81%        | 5            | 37          |
| 2024 | 9.67  | 252.41 | 3.83%        | 5            | 38          |

表 8：近五年波多黎各自华进口主要产品情况（前五位）

单位：亿美元

| 排序 | 产品          | 2020 | 2021  | 2022  | 2023  | 2024 |
|----|-------------|------|-------|-------|-------|------|
|    | 合计          | 8.84 | 10.55 | 10.95 | 10.31 | 9.67 |
| 1  | 暖通空调和商用制冷设备 | 1.13 | 1.13  | 1.15  | 1.04  | 1.42 |
| 2  | 杂项制成品       | 0.54 | 0.74  | 0.80  | 0.72  | 0.69 |
| 3  | 塑料制品        | 0.70 | 0.90  | 0.77  | 0.63  | 0.64 |
| 4  | 谷物和油籽碾磨产品   | 0.19 | 0.21  | 0.29  | 0.42  | 0.54 |



|   |      |      |      |      |      |      |
|---|------|------|------|------|------|------|
| 5 | 电气设备 | 0.26 | 0.37 | 0.26 | 0.50 | 0.50 |
|---|------|------|------|------|------|------|

## 2、双向投资

中国与波多黎各双向投资规模很小。

## 七、当地主要企业概况

2024 年，美国《财富》500 强企业中无企业总部设立在波多黎各。

## 八、相关经贸机构

### （一）美国商务部国际贸易署（ITA）圣胡安办公室

地 址：U.S. Commercial Service San Juan, Centro Internacional de Mercadeo, Tower II, Street 165, Suite 702, Guaynabo, PR 00968

联络人：Jose F. Burgos, Director

电话：787-679-3048

电子邮箱：Jose.Burgos@trade.gov

以上信息来自美国商务部网站。

### （二）美国商务部经济发展署费城办公室（负责波多黎各）

地 址：Philadelphia Regional Office, Robert N.C. Nix Federal Building, 900 Market Street, Room 602, Philadelphia, PA 19107

联络人：Bob Gittler

电话：267-713-0326

电子邮箱：bgittler@eda.gov

以上信息来自美国商务部网站。

### **（三）美国海关与边境保护局现场业务办公室**

美国海关与边境保护局（CBP）在波多黎各的圣胡安等地共设有 6 个现场业务办公室，具体查询链接如下：

<https://www.cbp.gov/about/contact/ports/pr>。

以上信息来自美国海关与边境保护局网站。

### **（四）美国农业部服务中心**

美国农业部在波多黎各设立服务中心，具体查询链接如下：

<https://www.farmers.gov/working-with-us/service-center-locator>。

以上信息来自美国农业部网站。